

南昌市普通国省干线公路  
“十四五”发展规划  
(2021-2025)

南昌市公路事业发展中心

二〇二一年十月

# 目 录

前 言.....	1
一、发展基础.....	3
（一）发展成就.....	3
（二）存在问题.....	9
二、形势要求.....	12
三、整体思路.....	16
（一）指导思想.....	16
（二）基本原则.....	16
（三）发展思路.....	18
（四）发展目标.....	20
四、主要任务.....	25
（一）推进普通国省干线网络提档升级.....	25
（二）提高普通国省干线管理养护水平.....	27
（三）促进普通国省干线与城市道路衔接.....	30
（四）推动普通国省干线网络交旅融合.....	31
（五）打造智慧高效的普通国省干线网络.....	33
（六）构建绿色低碳普通国省干线体系.....	37
（七）提升普通国省干线安全应急水平.....	38
（八）完善普通国省干线服务设施布局.....	40
（九）构建协调高效现代化的治理体系.....	42
五、投资估算及保障措施.....	45
（一）投资估算.....	45
（二）保障措施.....	46

- 附件 1. 南昌市“十四五”普通国省干线公路拟建项目表
- 附件 2. 南昌市“十四五”普通国省干线公路前期谋划项目表
- 附件 3. 南昌市普通国省干线公路至 2035 年远景展望项目表
- 附件 4. 南昌市普通国省干线公路“十四五”规划建设项目示意图
- 附件 5. 南昌市普通国省干线公路“十四五”规划评审会专家组意见
- 附件 6. 南昌市普通国省干线公路“十四五”规划评审意见反馈

## 前 言

“十四五”时期（2021~2025年），是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是由高速增长阶段转向高质量发展阶段的起步期，也是落实创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的关键五年。南昌市普通国省干线网建设应紧抓国家“一带一路”、“交通强国”和“长江中游经济带高质量发展”等发展战略机遇，围绕江西省建设“交通强省”和构建“一圈引领、两轴驱动、三区协同”新格局的战略布局，发挥南昌市作为“全国性综合交通枢纽”和“大南昌都市圈”核心区的区位优势，补齐短板、优化结构、促进创新、提升品质、强化治理，着力构建“结构合理、覆盖广泛、服务优良、保障有力”的普通国省干线网络，为南昌市经济社会发展提供有力支撑，奋力谱写“交通强省”南昌篇章。

《南昌市普通国省干线公路“十四五”发展规划》（以下简称《规划》）是市政府确定的专项规划之一，是综合交通发展五年规划在普通国省干线公路领域的细化和落实。

《规划》以国家、省、市相关规划为指导，按照市委市政府的系列战略部署，围绕构建安全、便捷、高效、绿色、智慧、经济的现代化综合交通运输体系，明确“十四五”时期南昌市普通国省干线公路的发展目标、重点任务和政策取向，是政府部门履行职责和引导市场主体的重要依据，是指导今后

五年南昌市普通国省干线公路发展的纲领性文件。规划内容是普通国省干线公路，涵盖包括公路建设、养护管理、智慧交通、绿色交通、安全应急、机制体制改革等行业内容，规划的地域范围为南昌市域全境，按行政区域划分，包含市辖6区（东湖区、西湖区、青云谱区、青山湖区、新建区、红谷滩区），3县（南昌县、进贤县、安义县），1局（湾里管理局），国土面积约7194.98km<sup>2</sup>。规划基年为2020年，规划期为2021~2025年。

## 一、发展基础

### （一）发展成就

“十三五”以来，南昌市公路事业发展中心牢固树立并认真践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，立足于交通运输部提出的公路工作要“改革攻坚、养护转型、管理升级、服务提质”16字方针，主动对标交通强国建设要求，针对公众出行服务需求向多层次、个性化、高品质升级这一发展趋势，全面提升全市普通国省干线路网养护管理水平。保持公路基础设施技术状况良好，推动公路转型发展和提质增效，提升路网整体运行效能，努力构建“更安全、更畅通、更绿色、更高效”的公路通行网络。全市基本形成了以城区为中心，以高速公路为主环，以普通国道为城区走廊、普通省道为分支的“放射+环形”蜘蛛网式公路网络，“十三五”初确定的建设任务基本实现，为构建大南昌都市圈及现代化综合交通运输体系打下了坚实基础。

#### 1. 公路建设力度持续加大，路网结构水平明显提升

“十三五”期间，南昌市加大力度推进普通国省干线公路升级改造建设，重点续建了G105、G320两条国道和升级改造S218、S416、S426、S517、S526五条省道，升级改造普通国省干线公路总里程84.8公里，总投资比“十二五”增长12.9%，达22.2亿元。截止2020年底，南昌市普通国道里程405公里，一级公路率达43.7%，比“十二五”末提升

21.7%，二级及以上公路率始终保持 100%；普通省道里程 729 公里，二级及以上公路率达 47.2%，比“十二五”末提升 11.2%，路网结构水平得到明显的提升。

表 1-1 “十三五”期末南昌市普通国省干线公路等级里程表

分类	公路等级					小计	二级及以上公路比例 (%)
	一级	二级	三级	四级	等外公路		
国道	177	228	0	0	0	405	100.0
省道	7	337	182	203	1	729	47.2
合计	184	565	182	203	1	1134	66.0

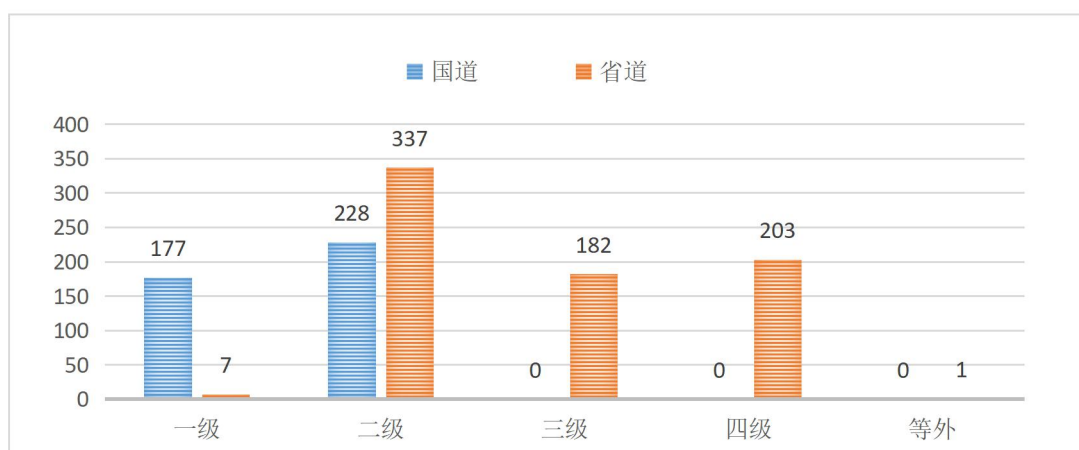


图 1-1 “十三五”期末南昌市普通国省干线公路等级分布图

## 2. 公路管养水平持续提升，公路事业发展可持续

三分建，七分养，公路建设是前提，养护管理是保障。

“十三五”以来，南昌市公路管理部门不断推行“全面养护、全季节养护、全寿命周期养护”的理念，不断推进公路养护管理的机械化、精细化、科学化，推动了公路事业的可持续发展。

一是加大力度实施普通国省干线养护大中修工程。“十三五”期间，南昌市对 G105、G316 等 4 条国道和 S106、S524

等 19 条省道实施养护大中修及预防性养护工程项目共计 61 个，实施总里程 601 公里；重点对经济干线、山区旅游公路、新接养公路等基础较差路段进行大中修，有效地打通“大动脉”、畅通“微循环”，所辖公路路况水平明显提高。

截止 2020 年底，南昌市境内普通国省干线公路里程总计 1134 公里，南昌市公路事业发展中心管养公路路线共 29 条，管养总里程 981.24 公里（含枫生高速匝道 1.32 公里、银三角引桥匝道 8.097 公里、银三角立交桥辅道 4.072 公里）。其中：国道 6 条，里程 285.353 公里；省道 23 条，里程 682.398 公里；其他公路里程 4.072 公里；匝道 9.417 公里。按技术等级分：高速公路 18.81 公里；一级路 155.707 公里；二级路 449.929 公里；三级路 162.929 公里；四级路 193.865 公里（含匝道 9.417 公里及银三角立交桥辅道 4.072 公里）。一二级公路占比 63.6%，PQI 值为 88.83。

表 1-2 南昌市普通国省干线公路养护情况表

序号	养护单位	国道 (km)	省道 (km)	合计	备注
1	进贤分中心	101.624	181.558	283.182	
2	南昌分中心	45.186	70.223	115.409	
3	高坊岭分中心	31.453	34.533	65.986	
4	城郊分中心	0	88.258	88.258	
5	新建分中心	35.596	72.325	107.921	
6	昌西南分中心	26.952	83.392	110.344	
7	湾里分中心	8.524	63.933	72.457	
8	安义分中心	36.018	88.176	124.194	
合计		285.353	682.398	967.751	

二是大力推广桥梁养护管理系统。“十三五”期间，注



重桥梁精细化养护，做好重点桥梁监管，顺利通过交通运输部对新万埠大桥重点桥梁监测。大力推广桥梁养护管理系统（CBMS系统），率先在三阳特大桥、新万埠大桥、付家嘴大桥、赣江昌邑大桥4座试点运用桥梁健康检测系统，在全省公路行业率先运用无人机辅助桥梁检测项目，实现桥梁养护管理系统化、体检实时化、巡检智能化。桥梁定期检测152座，共计20497.83延米。

三是公路服务区建设按下“快捷键”。“十三五”期间，在建设好公路的同时，公路部门按下“加速键”，将服务设施建设作为重大民生工程，按照“布局合理、规模适度、保障功能、生态环保”的原则，多措并举，全面推进普通国省干线公路服务设施建设。2016年来，共投入资金约3057万元，新建安义东阳服务区、湾里长岭驿站、高坊岭养护中心等6个场站设施。在服务设施建设过程中，坚持可持续发展战略，因地制宜，合理利用公路沿线加油站、集散地、路边果园、乡镇集贸市场、施工弃土场、荒地等资源，既节约土地资源，又整治了路域环境。一批有条件的道班、养护中心、治超站点等设施也被改建成了出行的“温馨家园”，在增加相关服务功能的前提下，将当地文化、公路文化融入进来，充分凸显公路特色。与当地旅游部门、市政部门、沿线村镇等合作共建，旅游与服务融为一体，营造人在画中走，车在景中游的美好体验。同时，利用公路升级改造、公路换养等

机遇，与公路养护管理设施合建，在建、管、养功能基础上，增加服务功能，向社会公众提供出行服务。

### **3. 应急处置能力不断增强，安全保障能力不断提升**

**应急处置能力不断增强。**“十三五”期间，投入 1524 万元，启动路网平台运行监测和应急处置平台（二期）项目建设，实现视频监控和轴载预检设备在线率高达 99.2%，交通量调查设备在线率达 98.4%，情报板设备在线率为 96.7%，有效保障了监测数据的完整性和准确性，为应急处置体系提供了有效支撑，公路应急处置能力不断增强。

**安全保障能力不断提升。**持续推进普通国省干线公路生命防护工程建设，“十三五”期间完成普通国省干线公路安防设施建设项目 10 个，共计 61.42 公里，完成危桥改造 20 座，共计 572.64 延米，保障了公众出行安全，提升了安全保障能力。

### **4. 智慧公路建设创新引领，“交通+旅游”发展现成效**

2016 年来，对 G105、G320 两条国道，S218、S417 等 5 条省道实施了“畅安舒美”省级示范路工程，实施项目 7 个，创建总里程 175.863 公里，总投资 2.1 亿元。

2020 年对 S106、S417 原“畅安舒美”示范路实施亮点品质提升工程，建设智慧公路 22 公里，投资 709 万元。重点加强公路沿线监控设施建设，合理增设公路运行监测终端系统，采用动静结合的监测方式，完善公路网运行监测，进

一步提高公路通行能力、路况水平、科技水平和安全水平。

## 5. 公路依法治理持续巩固，美丽公路建设效果凸显

**依法治理超限超载畅通公路出行。**“十三五”以来，南昌市积极推进法治公路建设，按照“全市统一领导、地方政府负责、部门指导协调、各方联合行动”的工作机制，自2016年5月起在全市开展治超专项整治行动，建立路警联合执法常态化机制，督促县（区）治超充实执法力量，严厉打击公路货运车辆超限超载违法行为。“十三五”期间，累计出动执法人员9.4万余人次，依法检测货运车辆61.1万余辆，查处超限超载货运车辆2万余辆；运管部门恢复改装车辆1300余辆；公路路政部门卸载货物44.8万余吨、公安部门依法行政拘留强行冲卡货运司机30余人。我市案件查处平均值、交管部门处理案件数位列全省前三。同时强化科技治超理念，先后完成我市10个公路科技治超点的建设规划布局，完成投资2884万元。首次采用“地磅无人值守系统”进行源头监管，同时启用电子警察抓拍系统，对违规不按照路面导向线进站称重检查的货运车辆进行电子抓拍取证。

**美化路域环境打造美丽公路。**坚持“政府主导、部门联动、齐抓共管、综合治理、标本兼治”工作方针，南昌市从2018年开始，对路域环境进行专项整治。建立普通国省道“路长制”制度，将路域环境整治纳入市政府对各县区政府的考核，三年来投入整治经费9569万余元，重点整治了普通国

省干线公路路面、乱搭乱建、城市出入口等。累计出动执法人员 10 万人次，出动各类车辆（设备）1.6 万台次，拆除各类违法建筑物（构筑物）2490 处，清理各类非公路标志（标牌）5586 块，整治各类非法架设（埋设）管线 173 处，清理沿线违法加水洗车站点 374 处，查处占用、挖掘、损坏污染公路（路肩种植物、打谷晒场、路面堆积等）4140 处，消除各类公路安全隐患 4130 起。普通国省干线公路“脏、乱、差”现象得到扭转，路域环境得到有效改善，群众出行舒适度进一步提升。

## （二）存在问题

目前，南昌市公路交通已实现从“瓶颈制约”到“基本适应、局部适度超前”的根本转变，进入了新的发展阶段。同时，随着普通国省干线公路重要地位的日益凸显和建设、养护发展任务的日益繁重，现行建养体制机制与协调均衡发展需求之间的矛盾及潜在风险逐步显现，公路建设、养护、保障机制等方面有待进一步改革创新。“十三五”期间南昌市普通国省干线公路发展虽取得了一定成效，但相对于高质量发展要求还存在一定差距，主要体现在以下几个方面：

### 1. 普通国省干线路网水平仍需提升

一是路网规模还需进一步提升，截止 2020 年底，南昌市境内普通国省干线公路总里程 1134 公里，南昌市公路事业发展中心管养里程 981.24 公里，路网规模与“十二五”末

基本相同；南昌市现状普通国省干线二级及以上公路比例为66.0%，人口密度为1.8公里/万人，路面PQI值88.83，与省内其他设区市相比还存在一定差距。二是路网结构还需进一步完善，目前普通省道网还存在规模偏小、路网布局不完善等问题。如省道S104（莲塘-黄金埠）南昌县塔城乡至进贤县钟陵乡段还未实现连通，影响公路运行效率。三是部分路段通行压力较大，国道G105、G316、G320等道路的穿城路段存在交通量较大，饱和度较高的情况，道路通行能力与服务水平有所降低。

总体而言，南昌市普通国省干线公路从路网规模、技术等级、管养水平、服务水平等方面来看，对于支撑“大南昌都市圈”的建设存在一定难度，有待进一步加强。

表 1-3 江西省普通国省干线公路密度一览表

地域	国土面积(百平方公里)	人口(万人)	普通国省干线公路总里程(公里)	面积密度(公里/百平方公里)	人口密度(公里/万人)	二级及以上比例(%)	PQI值
江西省	1669	4518.9	18622	11.2	4.1	73.0	91.28
南昌市	72	625.5	1134	15.8	1.8	66.6	88.83
景德镇市	53	161.9	746	14.1	4.6	77.0	92.86
萍乡市	38	180.5	681	17.9	3.8	88.8	92.87
九江市	191	460.0	1797	9.4	3.9	82.6	91.05
新余市	32	120.2	416	13.0	3.5	82.4	90.27
鹰潭市	36	115.4	451	12.5	3.9	46.8	90.43
赣州市	394	897.0	3605	9.1	4.0	74.5	91.46
吉安市	253	446.9	2700	10.7	6.0	76.2	91.24
宜春市	187	500.7	2509	13.4	5.0	76.1	90.69
抚州市	188	361.5	1896	10.1	5.2	63.2	89.64
上饶市	227	649.1	2688	11.8	4.1	65.7	93.31

## 2. 普通国省干线管养水平仍待提升

“十三五”期间，南昌市公路事业发展中心加大了对普通国省干线网的管理力度，管理养护水平有了较大的提升，但仍存在一些问题。一是随着普通国省干线公路的路网密度和技术等级不断提高，普通国省干线公路中的货车交通量占比较高，导致公路病害增多，日常养护压力大；二是为保证公路的养护质量，需要多种新型专业化的设备，目前现有公路养护设备相对落后、利用率较低，难以满足新形势下公路养护需求；三是部分公路养护人员综合素质和专业化水平不足，导致公路养护效率和养护质量不高，公路管养水平有待进一步提升。

## 3. 普通国省干线治理与保障有待提升

一是公路安全保障措施智慧程度低，人、车、公路智能感知、预警体系有待升级，信息化、智能化手段提升路网通行能力力度有待加强，交通信息化发展和应用水平有待进一步提高；二是公路服务、应急设施的布局有待优化，部分路段服务设施服务功能不足以及缺乏规范有效的运营监管，应急保障基地布局和装备物资储备尚不成体系，应对重大公路突发事件处置能力有待进一步提高。三是资金、土地等资源要素瓶颈有待破解，部分项目建设推进缓慢，普遍存在资金筹措难度大、用地审批难、前期工作周期长等问题，这些均成为制约公路建设的瓶颈问题。

## **二、形势要求**

普通国省干线公路是重要的交通运输通道，在区域综合运输体系中占有重要地位，是南昌市经济社会发展的重要基础设施保障。为此，加强普通国省干线公路建设规划，明确未来发展趋势，对现代交通运输提出了新的要求。

### **1.对外更开放，与区域的交往更频繁要求南昌市普通国省干线构建开放交通新格局**

高标准高质量建设内陆开放型经济试验区是党中央、国务院赋予江西的历史使命。大南昌都市圈是全省全方位开放提升的主阵地，是全国内陆双向高水平开放实验区。在此背景下，提升都市圈开放水平和层次，主动对接融入国家或区域战略，要求南昌市普通国省干线公路网络建设向“更高、更好、更强”飞跃，构建更加安全、便捷、高效、绿色、经济、文明的现代化综合交通运输体系，为全面推进交通强省、大南昌都市圈、内陆开放型经济试验区建设奠定坚实基础。

### **2.区域协调发展要求南昌市普通国省干线等级结构更加合理**

新型城镇化的发展将促进城乡融合，逐步实现交通运输基本公共服务均等化，要求进一步加强公路与城市道路的协调发展，支撑和引导城镇化发展。此外，省域经济一体化协调发展，也需要普通国省干线公路发挥对区域空间布局优化的引导作用，统筹考虑区域间通道布局，促进地区相互交流

与合作。在现代化的规划发展中，南昌市将科学地利用资源，保证其均匀地分配到高速公路、干线公路、村镇公路中。同时，对主干线、次干线网络结构进行优化，使干线公路能够得到高效地利用，满足不同层次目标群体的功能需要。增强普通省道与高速公路、普通国道间的衔接协调，提升不同层次路网间的整体性效率。更加合理的普通国省干线结构是推动长江经济带高质量发展和实施中部地区崛起、全方位深化改革、推进新型城镇化战略的助推器。

### **3.建设富裕和谐秀美江西要求南昌市普通国省干线增强服务水平**

“富裕、和谐、秀美”是我省第十三次党代会对经济社会发展提出的总体要求。未来江西省将依托京九、沪昆通道交汇、紧邻长珠闽的区位优势条件，推动新型工业化、信息化、新型城镇化和农业现代化的发展，积极承接东部产业转移，促进经济结构转型，提升经济开放度，成为引领中部崛起的核心力量。而南昌作为省会城市，助力江西崛起，需要更加坚实的提供交通运输保障。普通国省干线公路作为主要的交通运输通道，需进一步提升服务能力水平，完善对重要经济节点的覆盖，改善出行条件，降低物流成本。

### **4.构建综合交通体系要求南昌市普通国省干线提供有力支撑**

综合交通运输体系是城市空间格局的骨骼系统和基础



支撑，构建布局合理、疏密有度、融合一体、经济人口资源环境协调互动的南昌市新格局，要求统筹各种运输方式，加快布局与之相适应的综合交通运输网络体系。现阶段是南昌市加快推进综合交通运输体系建设的关键时期，综合运输体系的构建要求南昌市普通国省干线进一步加快市域干线公路建设，强化与其他运输方式的衔接和配合，扩大综合交通基础设施网络的覆盖范围，让广大人民群众共享综合交通发展成果。

### **5.建设生态优良城市要求南昌市普通国省干线大力推行科技、智慧、绿色交通**

南昌市生态自然资源丰富、人居环境优美，是长江经济带绿色发展示范区，也是重要的国际生态文化旅游城市，需要全面推进绿色、低碳、循环发展，促进资源节约集约利用，打造生态、文化与旅游融合发展的国际旅游城市。南昌市普通国省干线公路建设需要深入贯彻落实绿色发展理念，实现交通与城镇、生态、农业有机结合，节约集约利用土地、水系、通道等宝贵资源，将生态保护理念贯穿于交通规划、建设、运营管理全过程。通过管理、技术以及政策等高效利用资源，使可再生能源高效利用，降低碳排放，强化绿化带等生态景观建设，使通行更加舒适。

### **6.交通现代化要求南昌市普通国省干线创新管养机制**

实现南昌市普通国省干线交通现代化要求建立功能清

晰、层次分明、衔接高效、能力充分的一体化的公路网络。省道网作为公路网的中间层次，连接国家公路和乡村公路，需进一步加强和不同层次路网间的衔接，更好地发挥公路网的整体效益。探索双网融合的管养机制，建立公路与市政、城建部门的协作机制，明确各责任主体、职责分工，逐步实现公路建设、养护、管理、运输和服务等环节的协调持续发展，加快实现南昌市普通国省干线公路管养现代化。

### **三、整体思路**

#### **(一) 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记视察江西重要讲话精神，全面落实《交通强国建设纲要》、《国家综合立体交通网规划纲要》、《关于推进交通强省建设的意见》、《大南昌都市圈综合交通规划（2019-2025年）》，围绕打造“一圈引领、两轴驱动、三区协同”全省区域发展新格局的战略要求，坚持稳中求进总基调，牢固树立和贯彻新发展理念，以构建高质量的现代化普通国省干线公路体系为核心，坚持建、养并重，统筹对外交通、区域、城乡交通协调发展，助力构建便捷畅通、衔接高效、服务优质、智慧安全、生态绿色的南昌市现代化综合交通体系。使普通国省干线公路真正成为南昌市经济和社会高质量发展的“先行官”，为有效支撑大南昌都市圈一体化发展，为更好服务江西内陆开放型经济试验区建设，推动江西“在加快革命老区高质量发展上作示范、在推进中部地区崛起上勇争先”提供坚实的交通运输保障，从而支撑经济社会高质量发展，满足人民日益增长的美好生活需要。

#### **(二) 基本原则**

**适度超前，支撑引领。**南昌市作为省会城市要增强规划

的前瞻性、引领性，面向未来需求，着眼长远发展，分析研判人口、产业、资源要素等变化对普通国省干线公路需求的影响，高起点、高标准、高质量谋划，有序推进交通基础设施建设，完善功能布局，强化薄弱环节，确保运输能力适度超前。充分发挥普通国省干线公路在经济社会发展的引领作用，更好地满足人民享有美好交通服务的需求。

**统筹规划，融合发展。**适应区域协调发展要求，紧密对接国土空间、综合交通等规划，明确约束性指标和刚性管控要求，实现规划有机衔接；着力完善市、县通道，提升主通道通行能力；优化路网结构，完善布局，提升普通国省干线交通网韧性，适应市（县）域经济高质量发展和乡村振兴等战略实施需要。强化都市圈协同联动，加强与市、县、城镇、产业和路网枢纽等节点的衔接，提升服务保障能力，推动市域交通运输一体化发展。

**节能降碳，绿色发展。**突出生态优先，尊重自然、保护环境，以实现“碳达峰”和“碳中和”为目标，加强公路领域节能减排、污染防治和生态修复。确保普通国省干线公路网建设与生态环境相协调、与资源承载能力相适应，将绿色发展理念和低碳发展要求贯穿发展全过程，推广绿色技术应用，提升公路建设品质，提高资源节约循环利用水平，推动公路向资源节约型、环境友好型转变，实现公路绿色发展。

**以人为本，安全发展。**坚守安全底线，把人民群众生命

安全放在第一位，不断完善生命安全防护设施，提高突发事件交通应急保障能力，加强安全隐患点监控与处置，提高普通国省干线公路的安全性和可靠性，保障群众出行安全。

**提升服务，创新发展。**探索与沿线公共服务设施、商业设施合作共建、融合发展。提升服务设施、服务质量，创新建设、管理、养护模式。推动先进信息技术在服务设施建设和运营管理中的应用，建设智慧公路服务设施，全面提升服务质量效率，实现人畅其行、货畅其流。

**精准高效，集约发展。**统筹市域普通国省干线公路规划待建项目的建设时序，优先安排瓶颈路等能够充分发挥路网效益的互联互通项目，充分协调优化普通国省干线公路空间布局，节约集约利用资源，提高资源配置效益。

### **（三）发展思路**

“十四五”期间，围绕“交通强国”“交通强省”“大南昌都市圈”战略要求，以“融合发展、品质提升、建养一体、现代治理”为整体思路，全面打造“结构合理、覆盖广泛、服务优良、保障有力”的普通国省干线网络，为南昌建设现代化综合交通运输网络提供支撑。

**“融合发展”**，坚持多规合一的理念，向多规划多运输方式融合发展转变。加强与经济社会、国土空间、综合交通等相关规划对接，充分落实相关规划要求，研判新形势新需求对普通国省干线发展要求，优化普通国省干线公路网布局，

充分发挥普通国省干线在综合交通运输体系中的作用和价值，实现与经济社会、其他运输方式、其他层次公路网的融合协调发展。

**“品质提升”**，坚持补短板与抓重点并重，从满足需求向品质提升转变。目前普通国省干线还存在未贯通路、内外联通不畅等发展短板；同时经济社会高质量发展又要求普通国省干线能够提供更高品质的发展支撑。“十四五”期间，普通国省干线不仅要满足经济社会发展的基本需求，更要为经济社会发展当好先行官，重点推进骨架路网建设、道路等级结构优化、普通国省干线公路城区过境段的改建、科技示范路建设等工作；紧扣重大战略导向，实施差异化发展引导，为都市圈重点发展区域提供更高的发展支撑和出行服务。

**“建养一体”**，坚持扩增量与优存量并重，从重建轻养向建养一体转变，把公路养护管理放在更加重要的位置上。一方面，普通国省干线公路发展要继续完善路网建设，提高路网覆盖率与通达度；另一方面在规模不断增长的同时，以创新为第一动力，以协调为内生特点，以绿色为发展模式，以开放为必由之路，以共享为根本目的，加快推动公路养护管理转型发展，实现公路养护生产方式、路网运行管理模式优化升级，重点推进道路沿线服务设施建设，加强安全生命防护工程建设，全面提升公路基础设施的可靠性、耐久性、舒适性和路网运行的安全性、便捷性、高效性，最大限度提

高速公路通行效率，强化路网运行安全，实现人悦其行、货畅其流，更好服务新发展格局。

**“现代治理”**，坚持规范化与强保障并重，从传统管理向现代治理转变。加强交通信息化建设，提升管理决策水平；在建设管理、养护管理、资金安排利用等方面做到规范化；另一方面，各级政府要做好政策措施指引、强化资金、土地等要素保障，确保“十四五”建设目标落地实施。

#### **（四）发展目标**

##### **1.总体目标**

到2025年，基本建成“结构合理、覆盖广泛、服务优良、保障有力”的现代化普通国省干线公路体系，提供更畅通、更安全、更绿色、更高效的出行服务。普通国省干线公路管理养护水平显著提高，运行效率和服务品质全面提升，人民获得感和满意度明显提升，为南昌建设现代化综合交通运输体系和开启现代化新征程提供有力的支撑和保障。

##### **2.具体目标**

###### **（1）路网建设**

——市域普通国省干线公路新建及升级改造里程共计271.5公里，其中拟建项目60.8公里，前期谋划项目210.7公里。

——至2025年，普通国省干线公路一、二类桥梁比例达91%以上。

——市到县全部实现一级及高速公路（城市快速路）连

接。

——相邻县际之间、机场、省级以上开发区、服务业集聚区、新兴产业基地和4A级以上旅游风景区有二级及以上干线公路直接相连。

## **(2) 养护水平**

——实施高质量养护工程，落实全生命周期养护，年度实施预防性养护比重不少于5%，普通国省干线公路预防性养护资金占年度养护工程（不含应急养护）资金的比例达到15%以上。

——普通国省干线公路高等级路面铺装率达到100%；普通国道总体技术状况（MQI）达到94以上，路面使用性能指数（PQI）达到93.5以上；普通省道总体技术状况（MQI）达到90以上，路面使用性能指数（PQI）达到88以上。

——普通国省干线公路新发现四、五类桥梁当年处治率100%。

## **(3) 与城市道路衔接**

——加强普通国省干线公路与城市道路有效衔接，提升普通国省干线公路在城市的过境交通能力，推动普通国省干线公路与城市道路双网融合的公路体系。

## **(4) 交旅融合**

——深化交通与旅游资源融合发展，结合南昌旅游特点，推进红色旅游公路、生态旅游公路、专题旅游公路等旅游风



景道示范项目建设。

### **(5) 智慧交通**

——全面加强新一代交通信息基础设施建设，推进智慧交通建设，至 2025 年，打造智慧示范、安全示范、绿色示范等示范路 110 公里。

——到 2025 年，交通基础设施数字化程度和重要节点交通感知网络覆盖率大幅提升。

——加强机械设备的管理，养护机械设备卫星定位系统安装率 95%以上，充分发挥养护机械设备效能。

——到 2025 年，南昌市交通运输数字化的采集体系、网络化的传输体系和智能化的应用体系架构基本完善并得到规模应用，基本形成信息化建设高度集约、交通要素智能网联、行业治理数据驱动、运输服务智能共享的数字交通体系。

### **(6) 绿色低碳**

——日常养护作业机械化程度达到 80%以上。

——推动绿色低碳养护技术及材料推广应用，普通国省干线公路废旧路面材料回收率达到 100%，循环利用率达到 90%以上。

——普通国省干线公路宜林路段绿化率达到 100%；普通国省干线公路绿化管养率达到 100%；普通国省干线公路保活率达到 100%。

## **(7) 安全应急**

——实施公路安全生命防护工程、老旧桥梁改造工程、公路标识标牌完善、灾害防治和隐患治理等工程，提升关键基础设施安全防护能力。

——到 2025 年，普通国省干线公路重要节点运行实时监测覆盖率达到 100%，特大型桥梁动态监测覆盖率达到 100%。

——实现普通国省干线公路交通突发事件应急处置 2 小时控制时效达标率达 90%。

——实现一般灾害情况下，受灾普通国省干线公路路段抢通平均时间不超过 12 小时。

——配合推进省、市、县应急保障基地等应急设施建设。

## **(8) 服务设施**

——不断优化普通国省干线公路信息服务体系，提升路网信息发布效能，为公众提供更加个性、及时、便利的公路出行信息服务。

——至 2025 年，普通国省干线公路服务设施布设基本合理，服务设施规模和质量稳步提升。因地制宜推进绿色、智慧服务设施建设。

## **(9) 治理监管**

——依托交通大数据及信息平台，利用现代化治理手段全面提升交通运输现代化治理能力。

——深化推进普通国省干线公路养护管理体制机制改革，探索引入市场机制，提升普通国省干线公路养护管理能力。

表 3-1 南昌市“十四五”普通国省干线公路发展主要指标表

指标		2020	2025	指标类型
基础设施	普通国省干线公路一、二类桥梁比例 (%)	90.5	≥91	约束性
公路 养护	年度实施预防性养护比重 (%)	≥5	≥5	约束性
	普通国省干线公路预防性养护资金占年度养护工程 (不含应急养护) 资金的比例 (%)	/	≥15	约束性
	普通国省干线公路高等级路面铺装率 (%)	99.6	100	预期性
	普通国道总体技术状况 (MQI)	93.97	≥94	约束性
	普通国道路面使用性能指数 (PQI)	93.43	≥93.5	约束性
	普通省道总体技术状况 (MQI)	87.45	≥90	约束性
	普通省道路面使用性能指数 (PQI)	85.78	≥88	约束性
	新发现四、五类桥梁当年处治率 (%)	100	100	约束性
智慧 交通	示范路建设里程 (公里)	175.9	110	预期性
	养护机械设备卫星定位系统安装率 (%)	/	≥95	约束性
绿色 低碳	日常养护作业机械化程度 (%)	/	≥80	预期性
	普通国省干线公路废旧路面材料回收率 (%)	99	100	预期性
	普通国省干线公路废旧路面材料循环利用率 (%)	/	≥90	预期性
	普通国省干线公路宜林路段绿化率 (%)	100	100	预期性
	普通国省干线公路绿化管养率 (%)	/	100	预期性
	普通国省干线公路保活率 (%)	/	100	预期性
安全 应急	重要节点运行实时监测覆盖率 (%)	/	100	预期性
	特大型桥梁动态监测覆盖率 (%)	/	100	预期性
	普通国省干线公路交通突发事件应急处置 2 小时控制时效达标率 (%)	/	90	约束性
	一般灾害情况下, 受灾普通国省干线公路路段抢通平均时间 (h)	≤24	≤12	约束性

## 四、主要任务

### （一）推进普通国省干线网络提档升级

以形成布局合理、功能完善、覆盖广泛、安全可靠的干线公路网络为目标，继续推进普通国省干线公路升级改造工程和路网完善工程，强化普通国省干线公路对行政节点、产业基地、旅游景区等内部重要节点的覆盖能力。同时，加强普通国省干线公路对外开放能力，与周边县区建立高效连接，充分发挥普通国省干线公路的连通、干线、集散功能，助力打造“一环十三射”干线公路网，推动南昌“123交通圈”的形成，强化其对“大南昌都市圈”的支撑作用。优化调整普通国省干线公路布局，推进普通国省干线绕城建设，减轻过境交通与城市内部交通的相互干扰。逐步消除断头路、等外路和无铺装路面，持续提高普通国省干线公路的服务能力和水平。

“十四五”期间，南昌市普通国省干线公路规划项目共计32个，其中拟建项目6个，前期谋划项目12个，至2035年远景展望项目14个；普通国省干线公路新建及升级改造里程共计271.5公里，其中拟建项目60.8公里（国道建设规模51.3公里，省道建设规模9.5公里），前期谋划项目210.7公里（国道建设规模78.7公里，省道建设规模131.9公里）。

至“十四五”末，实现普通国省干线公路网布局不断完

善，道路等级不断提升，普通国省干线公路一、二类桥梁比例达 91%以上，过境交通与城市交通状况明显改善，对“大南昌都市圈”内县区的连接明显加强，整体适应现代化综合交通网络的要求。

### 专栏 1 “十四五”普通国省干线公路规划项目情况

**加快落实重点工程建设。**加快推进落实 G105 国道改线（阳光大道）、G320 国道向塘至西山段公路新建工程、G238 广福至万洲段公路改建工程、S426 袁渡至梁西（袁渡至三江段）公路改建工程建设，尽快完成 S426 袁渡至梁西（白虎岭至黄马互通段）公路改建工程、S218 安义互通至石鼻镇公路改建（安义县古村大道）工程等“十三五”跨“十四五”项目建设。

**有序推进相关前期谋划。**有序推进 G354 安义绕城至奉新段公路改建工程、G316 向塘至麻丘绕城段、G316（G353）麻丘至樵舍绕城段、G316（G353）国道改线工程（云翔大道）、S212 进贤李渡至抚河大桥段公路新建工程、S105 南昌市新建区流湖至石岗段二级公路改建工程、S216 南昌市新建区流湖温泉城至厚田象潭段公路改建工程、S416 新建石岗至筱岭段二级公路改建工程、S509 大塘园林场至铁河段二级公路改建工程、S524 进贤县城至塔城公路改造工程、S104 莲塘至黄金埠（南昌县塔城乡至进贤县钟陵乡段）公路新建工程、S101 乐饭线昌邑大桥提升改造工程的前期谋划工作。

**积极开展 2035 远景展望。**根据相关上位规划时点，积极开

展至 2035 年远景展望，相关项目有 G353 安义绕城至靖安段公路改建工程、S103 南昌县蒋巷至肖家闸段一级公路改建工程、S103 南昌县肖家闸至黄湖闸段二级公路改建工程、S208 进贤县钟陵至寨上段二级公路改建工程、S211 进贤县方家至杨显段二级公路改建工程、S101 南昌市新建区昌邑至恒湖饭家屯段二级公路改建工程、S102 南昌县扬子洲黄渡至程湖段二级公路改建工程、S212 三阳集至长山晏改建工程、S524 进贤张公至泉岭升级改造改造工程、G316 抚州至温家圳段公路改建工程、G320 东乡至进贤段公路改建工程、G353 泾口至麻丘段公路改建工程、G105 永修至西山公路改建工程、S517 三阳集至幽兰段公路新建工程。

## （二）提高普通国省干线管理养护水平

**积极推进养护建设。**“十四五”期间持续加大养护资金的投入，实施高质量养护工程，落实全生命周期养护，积极推进公路养护基础设施和机械化养护中心建设，力争建成安全、便捷、高效、绿色、智慧、经济的公路交通环境。加强普通国省干线公路重点路段大中修，全面推广预防性养护，加大普通国省干线公路危桥改造力度。“十四五”期间，普通国省干线公路预防性养护资金占年度养护工程（不含应急养护）资金的比例达到 15%以上，年度实施预防性养护比重不少于 5%，实施预防性养护 276.5 公里，修复养护 431.2 公里。至“十四五”末，普通国省干线公路高等级路面铺装率达 100%，普通国道总体技术状况（MQI）达到 94 以上，路

面使用性能指数（PQI）达到 93.5 以上；普通省道总体技术状况（MQI）达到 90 以上，路面使用性能指数（PQI）达到 88 以上。普通国省干线公路新发现四、五类桥梁当年处治率 100%，公路路况明显改善。

**提升养护管理水平。**建立健全普通国省干线公路养护管理机制，明确公路养护管理部门权责，完善修复养护工程和养护技术服务的市场化供给模式，探索包括技术状况评定、养护设计、施工及运营维护等全环节一体化养护承发包模式。加强日常养护市场监管，鼓励将普通国省干线公路和农村公路日常养护捆绑，培育和引导养护市场主体走专业化、规模化发展道路。

**强化养护科学决策。**健全公路路面全结构技术状况自动化检测技术体系，优化普通国省干线公路技术状况监测制度，探索推广新型无损检测装备；根据路况衰变情况开展科学决策，基于公路路况监测数据以及决策分析模型优化，构建形成公路养护科学决策技术体系。按照公路等级、里程、路况、养护定额、养护规范和检测评定结果等编制公路养护计划，构建“十四五”养护工程项目库，提升养护决策科学化程度。

**提高养护供给能力。**严格落实公路养护巡查检查制度，推广公路养护自动化智能辅助巡查技术。综合考虑养护效果、经济成本、环境效益等因素，研究建立预防养护判定标准和效益评价体系，及时安排预防性养护和养护工程，促进公路

养护进入良性发展循环。加强修复养护工程方案的专业化设计，充分考虑公路病害特点，结合自然条件、交通量、养护维修历史等因素，针对性的确定养护对策。强化公路养护工程过程质量控制，探索应用养护工程质量监控信息化技术，加强对养护工程质量的检验评定，确保养护工程实施效果。

**提高人员综合素养。**积极开展员工培训，提升公路养护人员对普通国省干线公路养护管理流程、养护质量控制要点的了解程度，提高公路养护人员责任心及工作积极性。优先选聘专业化、高素质养护人才以及具备丰富工作经验者，以提高养护人员专业化水平和综合素养。

### 专栏 2 “十四五”普通国省干线公路养护计划情况

**有序开展预防性养护工程。**“十四五”期间有序开展 G105、G316、G320、G353、S101、S102、S215、S416 等道路的预防性养护工程建设，2021~2025 期间，累计计划实施预防性养护工程里程 276.5 公里。

**加快推进修复性养护工程。**“十四五”期间加快推进 G105、G316、G320、G353、S101、S102、S103、S104、S106、S211、S212、S215、S216、S218、S414、S416、S417、S426、S509、S517、S524 等道路的修复性养护工程建设，2021~2025 期间，累计计划实施修复性养护工程里程 431.2 公里。

**持续开展日常养护工作。**“十四五”期间持续开展道路的路面保洁、路面小修、路基维护、交通安全设施维护、排水系统清理及维护、桥梁维护、路况巡、检查、绿化养护、养护站点养护、



养护管理系统维护等养护工作。

### （三）促进普通国省干线与城市道路衔接

加快推进一批衔接高速公路出入口、铁路、机场、港口码头等交通枢纽的普通国省干线公路建设，实现客货运输车辆便捷上高速，各运输方式顺畅衔接。解决现阶段城市“进城难、出城难”问题，加强普通国省干线公路与城市道路有效衔接，提升普通国省干线公路在城市的过境交通能力，推动普通国省干线公路与城市道路双网融合的公路体系，助力大南昌都市圈、城市群的形成，方便广大人民群众出行。

**完善进出城道路网络布局。**坚持规划引领，根据城市规模、区位条件、空间布局和产业规划，综合考虑路网结构、交通方式、运输需求和建设条件等，统筹干线公路与城市道路规划建设，合理布局进出城道路网络，促进形成普通国省干线公路与城市快速路、主次干路和支路级配合理、布局均衡的路网体系。

**尽快缓解瓶颈路段拥堵。**南昌市是常住人口 600 万以上的大城市，要统筹考虑普通国省干线公路路网布局，根据具体特点，因地制宜，并加强与进出城公路的衔接，疏解穿越都市圈核心区和主城区的车流。同时，视条件建设并行道路或联络线，及时疏解干线交通拥堵。对于因普通国省干线公路部分现状交叉口位置不合理、与干线公路衔接的城市道路通行能力不匹配、上跨桥梁空间受限等原因造成的节点性拥

堵，要通过改善交叉口的设置位置、拓宽城市道路、优化改造立交桥等局部节点改扩建方式进行疏解。

**增设普通国省干线公路进出城出入口。**按照多点承接、逐级消解的思路，适当增加进出城出入口密度，促进普通国省干线公路交通流量在路网上的均衡分布。在保证主线交通安全顺畅的前提下，力争实现普通国省干线公路与所有城市快速路、主干路均能有效连接。根据城市总体规划和城市综合交通体系规划等专项规划，做好普通国省干线公路与规划城市快速路、主干路以及新城、新区的对接，预留新增进出城出入口建设条件。

**加强智能管理和信息引导。**以加强普通国省干线公路与城市道路有效衔接为重点，推广应用新型智能交通技术，提高普通国省干线路网和车辆运行效率。将主要承担城市道路功能的普通国省干线公路路段纳入城市交通重点监控区域和信息服务范围，加强路况、事故预警等信息发布，做好应急处置。优化城市道路与普通国省干线公路紧密衔接的城市区域交通信号控制，综合采用交通管制、技术手段、经济手段，合理分流交通出行压力，缓解交通拥堵状况。

#### **（四）推动普通国省干线网络交旅融合**

**打造精品旅游风景道。**适应全域旅游发展，打造以公路为轴线、以沿线人文特色、红色文化、自然风光、美丽乡村为依托的红色旅游公路、生态旅游公路、专题旅游公路等旅

游风景示范路。同时依托基础设施，使南昌市成为“沿路观景、路即是景”的知名自驾旅游目的地。加强交通网络结构布局与旅游发展的衔接协调，深化交通与旅游资源融合发展。

**鼓励普通国省干线开展旅游化改造。**鼓励普通国省干线公路结合旅游公路建设，因地制宜设置自驾车营地、房车营地、观景平台等旅游配套服务设施，提升旅游交通的服务质量，满足出行者多样化、个性化需求。充分利用普通公路沿线现有公路站（含养护站）、加油站、农家乐、公路边闲置场地等进行普通公路服务站建设和功能拓展。促进普通国省干线公路沿线生态资源环境保护和风情小镇、特色村寨绿道系统的规划建设，形成有广泛影响力的自然风景、历史文化、地域特色线。

**完善公路旅游标识标牌等公路基础设施。**打造交通文化产品、建设形象识别系统等公路交通旅游产品，展示特色文化。加快普通国省干线公路与景区公路连接线以及相邻区域景区之间公路建设，在有条件的地区形成旅游环线。推动普通国省干线公路服务区向生态、旅游、消费等复合功能型服务区转型升级，逐步建成一批满足不同出行者需求的特色主题服务区。具备条件的道班也可探索配套建设旅游停车场、驿站、简易自驾车房车营地等，以达到资源的综合利用。

随着理念创新、技术创新与模式创新，交旅融合必将产生新动能，开创新天地，为两大产业发展带来更加广阔的前

景，实现 1+1>2 的共赢格局。

### **（五）打造智慧高效的普通国省干线网络**

**完善交通大数据基础设施。**南昌市“十四五”期间将深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照交通运输部“交通强国”、“数字交通”建设和《江西省数字经济发展三年行动计划》的战略部署，以“数据链”为主线，以交通要素数字化为基础，以网络信息基础设施为载体，以管理制度与标准规范体系为保障，大力发展智慧交通。推进新一代信息技术和交通运输深度融合，建设交通新型基础设施，满足人民对安全、便捷、高效、绿色、经济交通运输服务的需要，促进交通运输行业高质量发展，为交通强省建设提供有力支撑。

**构建云数融合的集约化体系。**坚持“统筹协调、资源共享、集约利用、安全可控”原则，依托省级智慧交通云平台架构，推进建立交通运输系统共建、共享、共用的智慧交通云平台，协力构建事前防范、监测预警、应急处置三位一体的网络安全防护体系，为公路信息化发展提供安全保障。到 2025 年，交通基础设施数字化程度和重要节点交通感知网络覆盖率大幅提升。

**构建泛在物联的应急指挥体系。**加强基础设施的数字化以及交通要素（人、车、路、环境）、交通运输状况的感知，进一步整合接入行业内外数据资源，完善公路信息集聚共享，

实现可视、可测、可控。加强公路基础设施安全监测、状态评估、智能化养护等信息完善，实现对重大交通基础设施长期性能与安全风险的评估预警。深化研究路侧智能终端在普通国省干线的应用，加强特殊地质和复杂结构下，桥梁、公路建设、数字化维养等基础设施建设养护领域关键技术研究。

**构建移动互联的出行服务体系。**倡导“出行即服务”，应用物联网、人工智能等技术，协力构建电子信息服务体系，实现标准统一、无缝衔接，为公众提供智能、高效、便捷、绿色、安全的智慧出行服务体验。

**构建智慧赋能的创新应用体系。**创新运用 5G 网络、数据中心、人工智能、北斗等新一代信息技术，以打造南昌样板为目标，选取重点区域深化智慧公路建设，同时推动服务区、枢纽等智慧化建设，实现设备设施自动化、运营管理高效化、行业数据融合化、决策分析智慧化，形成一批具有影响力、高示范性的智慧建设样板，促进“新基建”的落地推广。至 2025 年，建设智慧示范、安全示范、绿色示范等示范路 110 公里。

表 4-1 南昌市“十四五”普通国省干线公路省级示范路建设方案表

序号	路线编码	路线名称	建设规模(公里)	总投资(万元)	建设年限	示范路类型
1	S215	昌九大道	6.146	1880	2021	总体路况提升
2	G353	宁德-福贡	19.226	1900	2022	智慧示范
3	S417	望城-招贤	31.069	3107	2022	总体路况提升
4	S417	省庄-店前	7.421	742	2024	总体路况提升
5	S106	蛟桥-万埠	13.765	1377	2024	总体路况提升

6	G316	长乐-同仁	32.38	3250	2024	总体路况提升
总计			110.01	12256		

### 专栏3 智慧公路信息技术应用

建设融合高效的新型交通基础设施，推动公路感知网络建设。选择通往重点景区路段、社会关注度较高、养护管理问题突出、功能定位高的普通国省干线公路路段，建立基于 BIM+GIS 技术的公路建设管理体系、建立交通旅游服务体系、全天候通行的安全服务设施体系，包括停车诱导服务、交通旅游融合信息服务、智慧公路服务区；因地制宜布设智能监测设备，交通流量监测设备、环境监测设备、附属设施监测设备、地质灾害监测设备（边坡和防护网监测）、停车场监测设备；新建智慧公路安全防护和预警监测系统：包括全天候通行的安全服务设施体系、行人/非机动车安全主动预防系统、弯道会车预警系统；新建区域路网协调调度系统。

### 专栏4 提升网络安全保障能力

网络信息安全需常抓不懈。在现有基础上，持续提升全局安全防护能力，注重全系统整体网络安全，对边界、外围（中心单位）部署安全预警及防护设备，加强数据和个人隐私的保密，以及应对“十四五”国产化、正版化等安全要求。开展网络安全应急演练、网站安全监测、威胁和漏洞管理系统建设；加强数据保护关键技术手段，对数据生命周期中的各种泄漏途径进行全方位

的监查和防护；加强重大交通基础设施、关键基础设施风险监测和安全防护。

### 专栏 5 国省干线公路关键基础设施动态监测应用

基于可量测实景的基础设施数字化系统，对国省干线公路重要路段、特大桥梁等关键基础设施的服役状态加强动态监控监测和远程诊断。积极引导 BIM+GIS、高分辨率对地观测、低空遥感、无人机等技术在国省干线公路基础设施项目全生命周期的应用，提升对重大基础设施安全风险监测评估水平。推动国省干线公路状态感知网络与公路基础设施同步规划建设，部署关键部位主动预警设施和视频监控终端设施，形成对交通事件、气象环境、能见度、路产病害、异常运行状态等深度识别、主动管控能力。

### 专栏 6 普通国省干线动态感知技术应用

助力建设普通国省干线交通监控云联网工程、动态感知和服务工程。(1)建设覆盖全市普通国省道重要桥梁、交叉区域的视频监控设施，应用智能视频分析技术，对接省级云视频平台，实现视频、事件检测等信息云上汇聚，省市联网。(2)建设融合高效的新型交通基础设施，实现重点路段、重要基础设施的全天候、多要素状态感知，推动“全要素感知、准全天候通行、全方位服务”的公路智能运行网络建设。实现交通运行状况监测、公路气象监测、外场设施状态监测、桥梁健康监测、事件检测、车牌抓拍等功能，提升安全、信息服务质量。

## 专栏7 推进养护车辆管理系统建设

利用云计算、GIS 卫星定位、移动通信、大屏显示等多项现代信息技术，将全中心养护车辆信息，以及行进速度、方向、位置等运行轨迹数据上传至云平台，实现对全中心养护车辆运行状态、位置的实时监控和科学调度、精确指挥，为公车管理绩效提供有效依据。

### （六）构建绿色低碳普通国省干线体系

**强化“四新”技术绿色应用。**为保证普通国省干线公路建养质量，应积极应用新材料、新技术、新工艺、新设备。进一步强化公路养护“四新”技术研究应用与跟踪评估，建立推广应用目录清单，强化公路养护“四新”技术推广应用。树立绿色养护理念，实现公路养护领域“碳达峰”“碳中和”。深化路面材料再利用技术攻关，大力推进资源集约循环利用，至“十四五”末，普通国省干线公路废旧路面材料回收率达到100%，循环利用率达到90%以上，日常养护作业机械化程度达到80%以上。

**强化生态保护和资源集约利用。**加强规划衔接，推动普通国省干线公路交通基础设施与国土空间规划“三区三线”相协调；统筹普通国省干线公路基础设施布局，集约利用土地、岸线、通道线位等资源；将绿色生态发展理念贯穿于交通基础设施规划、设计、建设、运营、养护全过程；严守生态保护红线，严格落实交通生态修复责任，强化生态保护、



水土保持措施及地质环境治理恢复，建立科学合理的交通基础设施生态保护修复体系。实施交通廊道绿化美化行动，提升生态功能和景观品质，全面推进绿色公路建设。至“十四五”末，普通国省干线公路宜林路段绿化率达到 100%；普通国省干线公路绿化管养率达到 100%；普通国省干线公路保活率达到 100%。

**强化节能减排和污染防治。**优化交通能源结构，在公路及枢纽全面推广节能减排技术应用，加快淘汰高耗能、低效率的老旧设备，全面推广应用节能设施设备；推进公路服务区、枢纽场站等区域污水处理及循环利用；推进公路服务区、交通枢纽等区域充电、加气设施的建设。同时对耐久性沥青路面再生、路域生态连通与生态重建、噪声污染防治、服务区节能装备等方面开展相关研究工作。

### （七）提升普通国省干线安全应急水平

**完善应急保障中心和物资储备。**“十四五”期间，按照“应急保障高效化”的原则，构建高效、安全、经济的公路养护应急储备体系，参照普通干线公路省级应急保障基地建设标准，完善综合养护中心建设，以储备公路养护应急物资和设备为重点，兼顾公路日常养护，应急时承担公路抢修保通和保障运输安全任务，实现应急、养护、服务“三位一体”，满足管辖干线公路出现雨雪冰冻灾害、公路塌方、桥梁塌陷（或侧翻、断裂）等抢险需要。

**实现精准化智能化安全应急监管。**完善公路路网运行监测与应急指挥系统建设，运用互联网+、大数据管理技术，开展公路危旧桥梁改造专项行动，加强对现有公路桥梁基础设施的排查。加强桥梁结构健康监测，建立健全长大桥梁结构健康监测运行体系。到 2025 年，普通国省干线公路重要节点运行实时监测覆盖率达到 100%以上，特大型桥梁动态监测覆盖率达到 100%。增高视频监测点，实现市级路网管理中心及时获取监测点视频、运行监测数据，并获知突发事件的发生、发展和处置信息，建成集路网监测、路网调度、应急指挥、战备演练、公众服务于一体的综合安全应急指挥系统。

**推进生命防护工程建设和隐患排查治理。**全面推进安全与应急基础设施建设，加大安全生命防护工程投入，大力整治公路安全隐患，全力实施交通安全设施提升工程，进一步完善交通安全设施，消除安全隐患。开展自然灾害综合风险公路承灾体普查，加强地质灾害多发路段排查评估，实施国省干线公路灾害防治工程。加快高边坡、临水临崖路段安全配套设施建设，及时开展危桥改造工程，新建、改建、扩建工程严格落实“三同时”要求，至 2025 年，安全生命防护工程建设、危桥改造、公路安全隐患整治 100%落实。

**健全安全生产教育培训和安全管理制**度。加强安全应急人员的业务知识更新和管理能力培训，发挥院校专业优势，

推行校路联合，强化单位培训主体责任，严格落实岗前培训、班组长培训、安全技能提升培训，提升从业人员隐患排查能力、安全防范能力、自救互救能力；加强安全监管队伍建设，从日常管理入手，建立健全安全管理制度、规范作业流程；安全应急宣传教育做到全覆盖，增强针对性和实效性，持续开展好“安全生产月”“安全生产万里行”“安全生产法宣传周”“消防宣传日”等活动，形成人人有责、人人尽责、人人享有的共同体。

**提升公路安全应急抢险能力。**及时修订完善各类安全应急预案，强化应急抢险培训，整合应急抢险力量，各分中心每年开展以桥梁塌陷、山体和高边坡塌方、抗冰雪灾害为重点的应急演练，各分中心组建不少于30人的应急队伍；市公路事业发展中心每两年组织一次综合应急演练，以路桥工程公司为主体组建不少于50人的应急队伍，随时参与市级抢险和应对公路突发情况，确保能有序、有力、有效处置各种突发情况。至“十四五”末，实现普通国省干线公路交通突发事件应急处置2小时控制时效达标率达90%；一般灾害情况下，受灾普通国省干线公路路段抢通平均时间不超过12小时。

#### **（八）完善普通国省干线服务设施布局**

**推行新发展理念，强化服务设施功能。**加快推进服务设施建设改造，强化服务设施信息化建设，加强“互联网+”

“云计算”“大数据”“5G”等先进技术手段和工具在服务设施的推广应用，依托沿线地区旅游资源、文化特色、经济产业和美丽乡村建设等，不断拓展服务设施服务功能，因地制宜打造各种特色服务设施。

**完善服务设施规模及布局。**根据路线功能、建设条件和交通量水平，结合沿线城镇分布等因素，确定服务设施合理间距，科学布局。按照“宜大则大、宜小则小”的原则，合理配置设施和功能，探索与沿线公共服务设施、商业设施合作共建、融合发展。建成布局合理、功能适当、服务优质、环境协调的普通国省干线公路服务设施系统。“十四五”期间，完成前泽驿站等服务设施建设。

### 专栏 8 完善智慧服务区设施

推进智慧服务区建设，开展服务区安全监控、交通诱导、快速充电等设备设施智能化升级改造。同时加强智慧服务区综合运行管理服务平台基础资源升级和推进智慧服务区综合运行管理服务平台建设。通过企业化运营，融合交通出行、服务区、景区、住宿餐饮等服务资源，对车流、客流、停车位、厕所、加油站、用水、用电等基础设施智慧化改造，建设服务区信息发布终端、停车引导设施、智慧厕所显示屏、自助服务终端等。提供快捷支付、服务区评价、服务区导航、线上点餐购物、景区在线购票等一系列线上服务功能，不断开发和完善个性化的交通旅游服务产品，助力交通旅游服务的可持续发展。

(1) 实现南昌市普通国省干线公路智慧驿站的全要素数据补充采集和发布（包含智慧停车、智慧灯杆、智慧厕所、新能源充电、服务区信息发布等），并整合至普通国省干线公路数据中心。（2）在智慧驿站补充具备安全提示、车辆引流、高精度位置锚定等功能的智慧终端设备，优化升级智慧驿站感知侧应用，为公众出行提供优质服务。（3）在现有信息化建设成果基础上，补充完善 PC 端和 APP 端智慧驿站管理功能，结合二三维电子地图，对驿站范围的全局和微观的人、车、基础设施、智能设备、服务项目等统一进行管理。

### （九）构建协调高效现代化的治理体系

**提高交通运输现代化治理能力。**加快推进智慧交通大数据中心、政务管理与服务平台、综合监管平台、出行与物流信息服务平台“一中心、三平台”建设，全面提升信息化治理能力。建立健全公路管理养护责任制，倡导文明出行，建立健全交通文明约束机制，大幅提升全社会交通文明程度。

**深化投融资体制改革。**积极探索推广政府与社会资本合作等模式，引导和鼓励社会资本通过特许经营、PPP 等方式，参与重大交通基础设施建设，发挥交通投资对经济增长的稳定支撑和对经济转型的先导引导作用。构建政府性投融资主体的良性投融资机制，对大量存量基础设施资产，探索特许经营、资产市场融资、股份转让等方式，提高政府存量资产使用效率，形成政府投资、运营的良好循环机制，同时加大

对交通运输安全、信息化、节能减排等项目的资金支持力度，促进交通运输业转型发展。

**继续推进国省干线养护改革。**深化推进普通国省干线公路养护管理体制机制改革，建立健全以公共财政为主的非收费公路养护保障机制，推动市级政府建立完善日常养护资金配套机制。加强普通国省干线公路与城市道路的衔接，探索双网融合的管养机制，建立公路与市政、城建部门的协作机制，明确各责任主体、职责分工，逐步实现公路建设、养护、管理、运输和服务等环节的协调持续发展，推动双网融合工作的开展。探索引入市场机制，建立政府与市场合理分工的养护生产模式，逐步将公路养护领域适合的事项从“直接提供”转变为“购买服务”，不断激发市场活力，提高公路养护质量和资金使用效率。

**深化道路路政执法管理。**一是深入开展源头治理，加强货物运输车辆生产、查验审核监管，强化货物运输车辆注册登记、办理营运证和核发检验合格标志时的查验，强化货物运输装载源头监管，监管重点源头单位落实车辆合法装载主体责任，交通部门加强巡查，严格落实“一超四罚”，对违法超限超载运输的货运车辆、车辆驾驶人、运输企业、货运站经营者依法予以处罚。二是强化普通国省干线公路路面管控，优化调整超限超载检测站点布局，严格落实路警联合执法常态化制度化工作机制，加快推进普通国省干线公路不停

车检测点建设，积极推进治超非现场执法和超限超载检测点路段电子警察抓拍系统使用、安装。

**专栏9 “十四五”普通国省干线公路路面管控设施建设情况**

“十四五”期间，南昌市继续加大普通国省干线公路路面管控设施建设力度，其中普通国省道公路超限超载非现场执法监测点规划建设11个，涉及新建区、南昌县、进贤县、安义县、东湖区和赣江新区，包含3条国道（G320、G105、G316）和6条省道（S211、S517、S526、S215、S102、S105）。

## 五、投资估算及保障措施

### (一) 投资估算

根据南昌市普通国省干线公路“十四五”发展目标，结合基础设施建设、养护管理、智慧交通、绿色交通四大方面，提出重点建设项目。“十四五”期间，南昌市域普通国省干线公路规划建设类项目共 32 个，其中拟建项目 6 个，建设里程 60.8 公里，估算投资约为 69.756 亿元；前期谋划项目 12 个，建设里程 210.7 公里，估算投资 128.966 亿元；至 2035 年远景展望项目 14 个，用地规模约 992.51 公顷。

“十四五”期间，南昌市域普通国省干线公路计划实施预防性养护 276.5 公里，估算投资 27100 万元；修复养护 431.2 公里，估算投资 143907 万元；日常养护（含路面保洁、路面小修、路基维护、交通安全设施维护、排水系统清理及维护、桥梁维护、路况巡、检查、绿化养护、养护站点养护、养护管理系统维护等）估算投资 67718 万元；总体路况提升、智慧示范、安全示范、绿色示范等示范路建设 110 公里，估算投资 12256 万元；服务设施（前泽驿站）建设规划用地 13.13 亩，估算投资 559.7 万元。

经初步测算，“十四五”期间南昌市普通国省干线公路建设投资总额约 223.88 亿元。



## **(二) 保障措施**

### **1.加强组织实施**

全面加强党的领导，明确权责，加强沟通，联动、协同推进规划实施。建立分工协作机制，制定详细的年度实施方案，重点抓好重大项目、重大工程、重大政策的落实，确保“十四五”规划各项目标和任务的顺利完成。加强与发改、财政、自然资源、环保、金融机构等相关部门的协调，争取优化审批流程，减少审批前置条件，缩短审批周期，保障资金、土地等要素供给。

### **2.强化资金保障**

按照“统筹规划、分级负责、联合建设”的方针，多渠道、多层次多形式落实公路建设资金。首先，积极落实部、省补助资金，市政府出台的相应政策，明确公路建设的市级补助标准，明确县区政府为责任主体，强化地方政府对公路建设的主体作用。其次，进一步放开公路建设和养护市场，积极探索融资模式，通过多种方式积极引入社会资本参与公路建设，建立政府与市场合理分工的养护生产组织模式，实现公路建设投资主体的多元化和融资渠道的多样性，加快公路建设的步伐。

### **3.建设用地保障**

结合大南昌都市圈综合交通规划、南昌市域综合交通规划、国土空间规划等规划，优化路网布局及线路方案，做好

线位资源的预留和统筹利用，推行重点项目从规划、选址、用地预审到征收审批、供地审批直至登记发证，严格执行用地政策和指标，积极协调解决涉及基本农田、生态红线等问题，保障项目建设用地。

#### **4.扩大人才保障**

瞄准交通科技前沿，坚持高精尖的导向，培养一批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和创新团队，培养交通一线创新人才。完善交通高端智库专家体系建设，落实建设高素质宽视野专业化交通干部队伍要求，激发交通干部人才队伍的创造活力，打造一支新时代忠诚干净担当有作为的高素质宽视野国际化的交通干部队伍。注重在人工智能、区块链、大数据、综合交通管理等方面的专业能力培养，增强交通干部队伍适应现代综合交通运输发展要求的能力。

#### **5.认真做好项目储备**

按照“建设一批、争取一批、储备一批”的思路，统筹部署、精心组织建设项目前期工作，切实加大前期工作中资金、科技和人才投入力度，深入开展方案论证比选和经济可行性论证，合理确定建设方案，为重点项目纳入相关上位规划项目库做好项目储备。履行项目建设基本程序，坚持质量速度、规模效应相统一，科学编排前期工作周期和施工周期，确保工程优质、资金安全。

## 6.全面推进跟踪评估

建立健全目标考核与动态管理机制，分解落实规划目标任务，深化细化实施方案，明确工作要求和责任主体，主动建立分工协作机制，确保组织到位、责任到位、投入到位、措施到位。强化规划实施情况的跟踪分析、监督检查和评价评估工作，及时发现并协调解决项目推进过程中的问题和困难。组织开展中期评估，结合发展中存在的新政策、新情况、新问题，对规划目标和重点任务进行适时调整，增强规划的适用性和可操作性。

## 7.促进协调发展

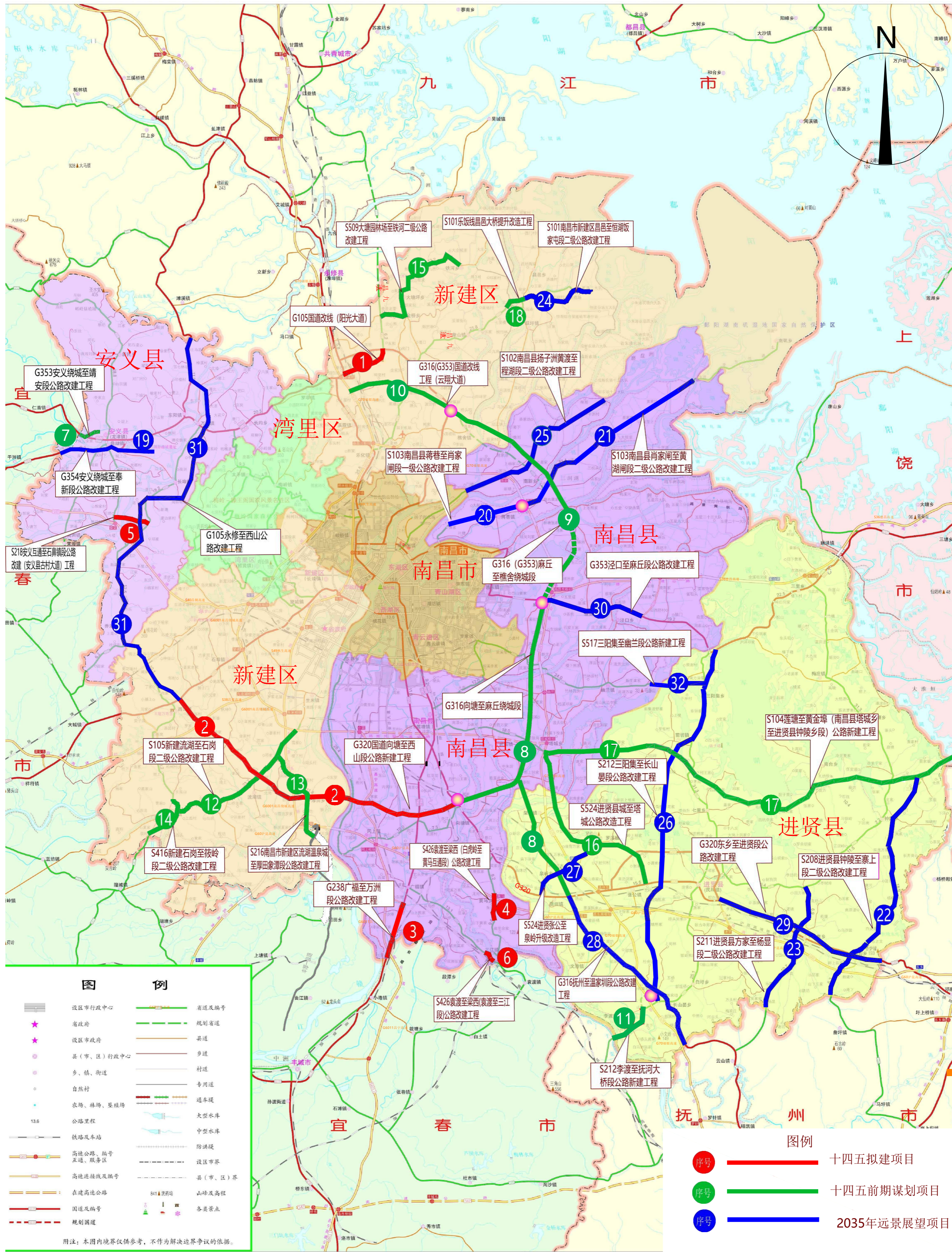
统筹各层次路网协调发展，充分运用法律、行政和经济手段，加大管理力度，提升服务水平；积极探索普通国省道公路网建设、运营、管理和养护的新模式，充分发挥普通国省道公路网的综合效益。







# 南昌市普通国省干线公路“十四五”发展规划 ——规划建设项目示意图



## 《南昌市普通国省干线公路“十四五”发展规划》 专家评审意见

2021年8月20日，南昌市公路事业发展中心在南昌组织召开《南昌市普通国省干线公路“十四五”发展规划》评审会。参加会议的有省综合交通中心、市发改委、市自然资源局、市交通运输局等单位。会议特邀三位专家(名单附后)。会议听取了编制单位的汇报，经质询和讨论，形成评审意见如下:

一、规划内容全面，结构完整，总体思路和发展目标明确，主要任务、重大项目安排切合实际，保障措施可靠，经修改完善并由南昌市公路事业发展中心审查后报市发改委审批。

二、建议编制单位根据与会专家和相关部门意见，对规划成果做进一步修改与完善，主要包括:

1、本规划应与相关上位规划进一步衔接，把握好相关政策要求后进行修改完善;

2、进一步梳理南昌市普通国省道建管养等方面存在的问题;

3、进一步细化主要任务和具体目标。

专家组: 冯义卿 陈玮 洪珂

2021年8月20日



## 南昌市普通国省干线公路“十四五”规划 评审意见反馈

### 一、省综合交通发展中心相关意见:

1、江西省普通国省干线公路“十四五”规划中，提出了普通国道、省道公路 MQI 和 PQI 评定指数指标，建议南昌市普通国省干线公路“十四五”规划对相关指标的取值进一步考量。

意见反馈：根据意见和目标可行性的综合考量，已将原规划目标中的“公路技术状况指数 MQI 均值达到 93 以上，路面使用性能指数（PQI）达 93 以上”修改为“普通国道总体技术状况（MQI）达到 94 以上，路面使用性能指数（PQI）达到 93.5 以上；普通省道总体技术状况（MQI）达到 90 以上，路面使用性能指数（PQI）达到 88 以上”。

2、规划文本中预防性修复养护工程量不够，难以达到 PQI 发展目标；同时，十四五重点在养护上，开展预防性养护、修复性养护、科技示范路等工作，暂不提畅安舒美，以提升服务水平，保存量。

意见反馈：根据修改意见，补充了“专栏 2 “十四五”普通国省干线公路养护计划情况”，增加了预防性养护、修复性养护以及日常养护的内容，同时还补充了“表 4-1 南昌市“十四五”普通国省干线公路省级示范路建设方案表”，完善了建设智慧示范、安全示范、绿色示范等示范路建设内

容，删除了原规划文本中的“继续积极推进“畅、安、舒、美”公路项目建设”等相关内容。

3、发展规划中是否要增加治超方面内容，由于目前不停车检测点项目也在建设，该规划是发展规划，所以建议增加相关内容，提出建议与意见。

意见反馈：根据修改意见，已增加治超方面内容，并补充了“专栏9“十四五”普通国省干线公路路面管控设施建设情况”

4、相关问题和解决方案要对应，建议规划文本进一步优化；

意见反馈：根据修改意见，已对文本的存在问题和主要任务重的内容进行了相应的修改和优化。

## **二、南昌市直单位相关意见：**

1、与国土空间等规划对接好，线形、规模、通道做一些提前的预判和考虑；

意见反馈：已与国土空间规划充分对接，考虑到过江通道资源有限以及远期城市发展，部分国省道可能会承担部分城市道路功能，所以在项目规划中进行适当超前预留，为之后的发展做准备。例如在G320国道改线中听取意见，将道路规划为双向6车道，桥梁规划为双向8车道规模。

2、规划目标较为保守，不要局限于近期，应从长远角度进行规划；

意见反馈：基于南昌市“十三五”规划完成的实际情况，立足于实际，采用适度超前谋划的原则，进行充分论证和对接，慎重确定了“十四五”期间的建设类项目，并分为拟建项目、前期谋划项目及至2035远景展望项目进行分期分批实施，能够满足南昌市普通国省道实际发展需要和规划要求。

3、规划中的项目表较为单一，只有公路建设类项目，养护目标、服务设施等未体现，建议补充完善；

意见反馈：已增加了发展目标中的部分指标，并在主要任务的相关章节中补充了养护、服务设施等内容。例如，“十四五”期间，普通国省干线公路预防性养护资金占年度养护工程（不含应急养护）资金的比例达到15%以上，年度实施预防性养护比重不少于5%，实施预防性养护276.5公里，修复养护431.2公里；“十四五”期间，完成前泽驿站等服务设施建设。

4、对于规划中提出的部分存在问题，没有提出如何解决；例如品质提升，哪条路做品质示范工程，建议吻合对应起来。

意见反馈：主要任务中已增加省级示范路相关内容。至2025年，建设智慧示范、安全示范、绿色示范等示范路110公里，其中涉及S215昌九大道、G353宁德-福贡、S417望城-招贤、S417省庄-店前、S106蛟桥-万埠等路段。

### 三、评审专家意见：

#### 专家 1：

1、建议围绕南昌大都市圈阐述新建项目的必要性，补充路网体系功能定位及辐射性；

意见反馈：已进行补充修改，新建项目均是基于“以形成布局合理、功能完善、覆盖广泛、安全可靠的干线公路网络为目标，继续推进普通国省道升级改造工程和路网完善工程，强化普通国省干线对行政节点、产业基地、旅游景区等内部重要节点的覆盖能力。同时，加强普通国省干线对外开放能力，与周边县区建立高效连接，充分发挥普通国省干线公路的连通、干线、集散功能，助力推动南昌“123 交通圈”的形成，强化其对“大南昌都市圈”的支撑作用。”

2、建议完善在建项目与周边县区相关性分析与论证；

意见反馈：此次规划的项目就是进一步形成布局合理、覆盖广泛的干线公路网络，与周边县区建立高效连接。在建项目与周边县区相关性分析与论证，应属于具体项目的工程可行性研究阶段的内容，此次规划暂不对各个项目一一进行与周边县区相关性分析与论证。

3、建议提出生态环境环保、生态环境适应性分析论证；

意见反馈：各规划的建设类项目也已与自然资源部门进行对接，规划中已提出生态环境、环保等相关内容，例如在“构建绿色低碳普通国省干线体系”中提出“将绿色生态发

展理念贯穿于交通基础设施规划、设计、建设、运营、养护全过程；严守生态保护红线，严格落实交通生态修复责任，强化生态保护、水土保持措施及地质环境治理恢复，建立科学合理的交通基础设施生态保护修复体系。”具体的分析论证还待项目具体实施阶段进行环境影响评价进一步分析。

4、建议结合相关发展任务进一步增加文本内容及篇幅。

意见反馈：已按意见增加了公路养护、智慧公路、服务设施、路政执法等相关内容。

#### **专家 2：**

1、智慧公路相关内容缺少具体实施内容，建议根据发展趋势补充完善。

意见反馈：已按意见进行了修改完善，提出了到 2025 年，交通基础设施数字化程度和重要节点交通感知网络覆盖率大幅提升，建设智慧示范、安全示范、绿色示范等示范路 110 公里等，新增了南昌市“十四五”普通国省干线公路省级示范路建设方案表等内容。

2、我们普通国省道如何把握大南昌都市圈通行能力，在南昌“123 交通圈”通道里面我们普通国省道占据什么定位？建议规划中补充相关内容。

意见反馈：已按意见进行了补充，“充分发挥普通国省干线公路的连通、干线、集散功能，助力推动南昌“123 交

通圈”的形成，强化其对“大南昌都市圈”的支撑作用”。

3、普通国省道与城市道路衔接方面，对于困难节点，交通混乱拥堵的地方，怎么处置建议进一步提出方法和建议。

意见反馈：已按意见对规划进行了补充完善，对于因普通国省道部分现状交叉口位置不合理、与干线公路衔接的城市道路通行能力不匹配、上跨桥梁空间受限等原因造成的节点性拥堵，要通过改善交叉口的设置位置、拓宽城市道路、优化改造立交桥等局部节点改扩建方式进行疏解，同时预留新增进出城出入口建设条件，综合采用交通管制、技术手段、经济手段，合理分流交通出行压力，缓解交通拥堵状况。

### **专家 3：**

1、此次普通国省干线规划与大南昌都市圈综合交通规划的规划时间契合，相互融合重叠，应与其保持一致；同时应与国土空间规划衔接好，加强对国家资源的综合考量。

意见反馈：此次规划充分考虑了大南昌都市圈综合交通规划，相关建设项目均属于大南昌都市圈规划项目库范围，且与自然资源部门进行了充分的沟通，与国土空间规划进行了良好的衔接。

2、规划的发展基础评价中要有“十三五”国省道建设、养护、管理是否基本适应满足南昌市国民经济发展要求，客观评价存在问题；

意见反馈：已按照意见进行了优化修改，客观提出了存在的问题。目前，南昌市公路交通已实现从“瓶颈制约”到“基本适应、局部适度超前”的根本转变，进入了新的发展阶段。但相对于高质量发展要求还存在一定差距。

3、规划的表 1-3 中，建议南昌市与周边地市的省会城市对比；

意见反馈：由于周边地市的省会城市普通国省干线相关详细数据无法获取等原因，同时基于南昌市与本省其他地市存在的现实差距，从数据精准性及南昌首位度等方面考虑，保留江西省普通国省道公路密度一览表中的数据对比。

4、规划的发展思路、指导思想是解决问题的关键，建议结合目前发布的其他规划思路和实际发展，提出有亮点的发展思路。例如，交通是碳达峰、碳中和的重点行业，国家提出 2030 年碳达峰，2060 年碳中和；基本原则中绿色安全与节能降碳才是融为一体的，建议进一步修改完善。

意见反馈：已按照意见进行了修改完善，基本原则中修改为“节能降碳，绿色发展。突出生态优先，尊重自然、保护环境，以实现“碳达峰”和“碳中和”为目标，加强公路领域节能减排、污染防治和生态修复。”

5、发展目标中所提的具体指标是否均在南昌市公路事业发展中心的职责范围内？养护、绿色低碳（废旧路面回收等）具体目标建议进一步细化，文中提到的 GPS 定位应修改，

现在提倡充分利用国产技术。在指标表中，指标性质均为预期性指标，建议根据实际情况进行考量，分为约束性指标和预期性指标。

意见反馈：发展目标中的具体指标均为南昌市公路事业发展中心的职责范围，已进一步补充具体指标，比如：实施高质量养护工程，落实全生命周期养护，年度实施预防性养护比重不少于 5%，普通国省干线公路预防性养护资金占年度养护工程（不含应急养护）资金的比例达到 15%以上；普通国道总体技术状况（MQI）达到 94 以上，路面使用性能指数（PQI）达到 93.5 以上；普通省道总体技术状况（MQI）达到 90 以上，路面使用性能指数（PQI）达到 88 以上；到 2025 年，交通基础设施数字化程度和重要节点交通感知网络覆盖率大幅提升；推动绿色低碳养护技术及材料推广应用，普通国省干线公路废旧路面材料回收率达到 100%，循环利用率达到 90%以上；普通国省干线公路宜林路段绿化率达到 100%；普通国省干线公路绿化管养率达到 100%；普通国省干线公路保活率达到 100%；实现一般公路交通突发事件应急处置 2 小时控制时效达标率达 90%；实现一般灾害情况下，受灾普通国省干线公路路段抢通平均时间不超过 12 小时。另外“养护机械设备 GPS 安装率”修改为“养护机械设备卫星定位系统安装率”。指标表中的部分指标类型修改为约束性指标。